

## **Анализ опыта борьбы с коррупционными преступлениями**

**Фролов Владислав Владимирович**  
заведующий кафедрой государственно-правовых  
дисциплин ФГКОУ Санкт-Петербургской академии  
СК РФ, кандидат юридических наук, доцент,  
полковник юстиции  
VVF.1970 @ yandex.ru

**Аннотация:** В статье изучаются правовые и иные аспекты противодействия коррупции в различных странах. Подчеркивается необходимость принципиального подхода к требованиям к военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов, обоснованность введения ограничений и запретов, связанных с государственной, правоохранительной и военной службой. Проводится сравнительный юридический анализ опыта борьбы с коррупцией. Исследуются материалы правоприменительной практики. Формулируются предложения по усилению мер, направленных на борьбу с коррупционными преступлениями.

**Ключевые слова:** коррупция, правоохранительная деятельность, запреты и ограничения, национальная безопасность, профилактика, карательные меры.

*Analysis of experience in the fight against corruption crimes*

Frolov V.V.  
Head of the Department of State and Legal Disciplines «Saint  
Petersburg Academy of the Investigative Committee of the  
Russian Federation», PhD, Candidate of Law  
VVF.1970 @ yandex.ru

**Keywords:** corruption, law enforcement, prohibitions and restrictions, national security, prevention, punitive measures.

**Abstract:** The article studies legal and other aspects of counteracting corruption in various countries. It emphasizes the need for a principled approach to the requirements for servicemen and law enforcement officers, the validity of imposing

restrictions and bans related to state, law enforcement and military service. A comparative legal analysis of the experience of fighting corruption is conducted. Materials of law enforcement practice are investigated. Proposals are being formulated to strengthen measures aimed at combating corruption crimes.

Коррупционные процессы резко снижают эффективность государственной деятельности, приводят к неспособности руководителей различного ранга контролировать деятельность подчиненных. Многие российские граждане признают, что им самим приходилось давать взятки при нарушении правил дорожного движения, в больнице, при устройстве ребенка в школу, получении справок и других документов в местных органах власти.

Нередко коррупция оказывается просто механизмом, заполняющим институциональные пробелы. Она возмещает дефицит быстрых легальных процедур, позволяет решить проблему бюрократизма. Поэтому нужно уделять внимание снижению уровня ненужной бюрократической отчетности, налаживанию прямого документооборота между госорганами без привлечения самого гражданина.

Особенно опасна коррупция в правоохранительной сфере, поскольку она нарушает общеправовой принцип справедливости, влечет безнаказанность преступников, стимулирует криминализацию российского общества, способствует развитию организованных форм преступности.

Такие криминальные направления преступной деятельности, как: подпольные казино, проституция, торговля поддельными дипломами, документами, позволяющими работать гастарбайтерам, нелегальная торговля оружием и краденными автомобилями, - невозможны без предательства и коррупционной деятельности со стороны ряда сотрудников правоохранительных служб.

Глава антикоррупционного комитета Генпрокуратуры Александр Русецкий отметил, что доля ущерба от коррупционных преступлений составляет около 10% от ущерба, причиняемого всеми преступлениями. За последние 2,5 года сумма потерь от коррупционных проявлений составила более 130 млрд руб. При этом, добровольно погашенный ущерб составил 10 млрд руб. За последние 3,5 года за коррупционные преступления было осуждено порядка 45 000 человек, из них 4500 – сотрудники и должностные лица правоохранительных органов, 3000 – должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, а также более 400 депутатов регионального и муниципального уровня.<sup>1</sup>

Фигурантом одного из уголовных дел как сообщил председатель Следственного комитета РФ А.И.Бастрыкин,<sup>2</sup> является бывший сотрудник Главного управления уголовного розыска МВД России Вадим Шавлохов. Он приговорен к девяти годам лишения свободы за то, что передал участникам преступного сообщества под руководством Аслана Гагиева копию служебного документа, получив денежное вознаграждение в размере 100 тысяч долларов США.

Нужно придать большое значение проверке обращений в рамках «народного контроля» по интернету. Любой желающий должен иметь возможность сообщить о коррупционных проявлениях конкретных лиц с инициацией проведения справедливой и беспристрастной проверки.

Если преступники избегают наказания, то люди теряют веру в государство. Важно, чтобы все увидели, что никакое самое высокое положение не спасет от неотвратимого и справедливого уголовного наказания в случае совершения коррупционного преступления.

---

<sup>1</sup> Право.ру. [Электронный ресурс]. // От 10.09. 2017г. info@pravo.ru. Обращение от 20.09.2017г.

<sup>2</sup> Бастрыкин А.И. Судят по делам // Российская газета. №7445 (279). От 07.12.2017г. С.1-2.

В Китае с 2000 года было казнено свыше десяти тысяч чиновников.

Так, китайский военный суд приговорил к смертной казни генерал-лейтенанта Гу Юньшаня, который ранее занимал пост заместителя начальника департамента снабжения армии за коррупционные преступления. Генерал был признан виновным во взяточничестве и превышении власти. Причиненный им вред исчислялся суммой, эквивалентной двадцати миллионам долларов.

Сейчас в Китае чиновников водят на экскурсии в тюрьму, где казнокрады и взяточники отбывают срок.

В ФРГ любой госслужащий несет персональную ответственность за правомерность своих решений. Если есть сомнения, начальник обязан дать письменное подтверждение приказанию. Госслужащий может обратиться за разъяснениями о законности распоряжения непосредственного начальника к вышестоящему лицу.<sup>1</sup>

Суд в Иране приговорил бывшего генерального прокурора Тегерана Саида Мортазави к 135 ударам плетью по обвинениям в коррупции. Нельзя приветствовать такие жестокие наказания, как удары плетью, но коррупционер должен быть наказан.

Личности взяточполучателей свойственны корысть, стяжательство, неразборчивость в средствах получения легкой наживы, безответственность и правовой нигилизм.

Люди ловятся на свою жадность.

Роберт Патрик Хоффман более 20 лет служил в ВМС США в качестве шифровальщика и имел доступ к секретным данным, в частности, к информации об американских подводных лодках, оборудовании, миссиях и военно-морской разведке. В 2012 году ФБР начало расследование в отношении Хоффмана, узнав,

---

<sup>1</sup> Решетников М. Психология коррупции: утопия и антиутопия. СПб.: Восточно-Европейский институт психоанализа. 2008. С.96-97.

что он три недели провел в Белоруссии. Агенты начали отправлять военному письма от имени русского шпиона по имени Владимир.

В ходе своего общения с псевдороссийским разведчиком Хоффман передал ему информацию о том, как Россия может отслеживать американские подводные лодки и как можно избежать обнаружения американцами.

Федеральный суд в Норфолке (штат Вирджиния, США) приговорил к 30 годам тюремного заключения отставного американского военнослужащего за попытку передать секретную информацию сотрудникам российских спецслужб.

Шифровальщик получил свой тюремный срок. И никаких вопросов о провокации взятки у американских судей не возникло. Нам нужно узаконить данный метод, когда агент под прикрытием предлагает государственному служащему или военнослужащему взятку с последующим задержанием виновного. Необходимо начать активно его применять в России. Тогда чиновники начнут бояться «заглотить наживку».

Военный трибунал в Индонезии приговорил бывшего бригадного генерала Тедди Эрнайди к пожизненному заключению за незаконное присвоение около 12 миллионов долларов во время закупок вооружения и военной техники. Следствие установило, что занимая должность руководителя финансового управления министерства обороны, высокопоставленный военнослужащий похищал крупные суммы, который выделялись на эти цели.<sup>1</sup>

За рубежом хорошо отлажена система информирования. За сообщение о фактах коррупции информатор может получить премию в 10-15% от размера нанесенного коррупционером ущерба.

Преступные схемы американских фирм охватывают широкий спектр: от относительно небольших взяток до получения крупных преференций от компаний, заключающих контракты с военными на сотни миллионов долларов. Парламентская комиссия, изучающая военные контракты в зоне боевых

---

<sup>1</sup> Иностранная военная хроника // Зарубежное военное обозрение. 2017. №1. С.99.

действий американских войск, установила, что в период проведения операций в Афганистане и Ираке вооруженными силами США от 31 до 60 миллиардов долларов налогоплательщиков оказались потерянными в результате мошенничества, сложных схем взяток и откатов при заключении контрактов на поставки для армии.

Нужно более активно использовать возможности телевидения и интернета. Непонятно, почему на государственных каналах не используются социальные ролики, раскрывающие пагубные стороны коррупции, формирующие в обществе негативное отношение к взяточникам и взятке.

Так, в одной из стран Средней Азии сняли на видеокамеру высокопоставленное должностное лицо, находящееся в тюремной камере. Плачущий мужчина в наручниках призывал своих бывших коллег служить честно и добросовестно.

Необходимо расширение правовых возможностей и активное использование межгосударственных ресурсов сотрудничества в сфере выявления и возвращения из иностранной юрисдикции имущественных активов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности. Нужно обязательно в каждом случае добиваться полной конфискации всего имущества и имущественных активов, полученного преступным путем.

В качестве уголовно-процессуальных доказательств российскими судами должны признаваться данные, полученные в результате процедур, когда агент под прикрытием предлагает взятку, а должностное лицо соглашается, а также данные о доходах и расходах чиновника и его семьи, когда чиновник не может доказать их законность.

Нужно запретить супругу(е) и даже совершеннолетним детям сотрудника правоохранительных органов, государственного служащего и военнослужащего (особенно занимающегося госзакупками для Вооруженных сил РФ,

занимающего должность в Департаменте имущественных отношений Министерства обороны РФ) заниматься бизнесом, предпринимательской деятельностью.

Наша авторская позиция сводится к следующему предложению.

Следует увеличить выходное пособие для офицеров. Например, полковник, отправляясь на пенсию после 25 лет службы должен получать сумму на 2017 год – в размере шести миллионов рублей. Подполковник на 150 тысяч меньше. И далее по рангам, должностям и званиям.

Таким образом, возникает дополнительная позитивная мотивация для продвижения по службе. С другой стороны, свертываем все разнородные и трудно контролируемые жилищные программы для военнослужащих. Убираем из законодательства все права военнослужащих с ними связанные.

Зачастую, существующие жилищные программы порождают у военнослужащих недовольство и склоки. Не в том месте дают, дают меньше или даже больше, и люди все равно недовольны.

Пусть сами решают, где и что они хотят купить для себя, в каком регионе желают «осесть на землю» после выхода на пенсию.

Зато, практически исключена коррупция и хищения при реализации данных вопросов, при условии должного контроля за финансово-расчетными органами Министерства обороны РФ.

Кроме того, если военнослужащий и его семья накопили нужную для покупки объекта недвижимости сумму из легальных честных источников, задекларировали купленную недвижимость, то у контрольно-надзорных органов нет оснований требовать её изъятия в пользу государства.

При анализе коррупционных процессов в России нужно исследовать исторические корни данного социального явления, учитывать особенности российского менталитета.<sup>1</sup>

Ближайшие родственники наиболее высокопоставленных государственных служащих (начиная с глав департаментов министерств) не должны иметь права заниматься предпринимательской деятельностью. Показательны случаи, когда главы крупных городов показывали в подходящих справках миллионы, а их супруги получали миллиарды в результате своей коммерции. Здесь имеют место явные факты коррупции. Губернаторы не должны иметь возможность находиться на одном посту более одного срока.

Чиновникам надо категорически запретить иметь собственность и имущественные активы за границей, направлять детей проходить обучение за рубежом. Охрана прав человека не означает режим вседозволенности для государственных деятелей, призванных стоять на страже публичных интересов.

Более мягкий подход означает предательство интересов России и представляет угрозу национальной безопасности.

Следует защищать информаторов и материально стимулировать возврат имущественных активов государству.

На наш взгляд, полезно создать специальное независимое антикоррупционное бюро, которое будет компетентно расследовать дела даже в отношении руководителей государства, политиков высшего ранга и министров. Оно же должно будет системно проверять всех чиновников на полиграфе.

Необходимо предусмотреть презумпцию виновности госслужащих. Чиновник должен сам доказывать свою невиновность, если живёт не по средствам, доказывать законность происхождения своих доходов. Если он

---

<sup>1</sup> Крюкова Н.И. Коррупция: её сущность и исторические корни в России // История государства и права. 2014. №5. С.52-58.



совершил коррупционное правонарушение, то должен пожизненно отстраняться от любой государственной и политической деятельности.

Нужно учитывать всю информацию о недвижимом имуществе, счетах и вкладах, открытых в различных кредитных организациях, для обеспечения конфискации всего нажитого преступным путем имущества.

Нужно придерживаться политики строгого и неотвратимого наказания крупных взяточников (при сумме взятки более одного миллиона рублей) – предусмотреть в их отношении обязательную полную конфискацию всего имущества, нажитого преступным путем, проводить проверку в отношении виновных лиц на коррупционные связи всех родственников, друзей и близких.

Если государственный служащий, сотрудник правоохранительных органов или военнослужащий совершил коррупционное преступление, то должен автоматически пожизненно отстраняться от любой государственной и политической деятельности.

### Литература

1. Крюкова Н.И. Коррупция: её сущность и исторические корни в России // История государства и права. 2014. №5. С.52-58.
2. Право.ру. [Электронный ресурс]. // От 10.09. 2017г. [info@pravo.ru](mailto:info@pravo.ru). Обращение от 20.09.2017г.
3. Бастрыкин А.И. Судят по делам // Российская газета. №7445 (279). От 07.12.2017г. С.1-2.
4. Решетников М. Психология коррупции: утопия и антиутопия. СПб.: Восточно-Европейский институт психоанализа. 2008. С.96-97.
5. Иностранная военная хроника // Зарубежное военное обозрение. 2017. №1. С.99.